



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
080/22	Formannskapet	30.11.2022
078/22	Kommunestyret	14.12.2022

Forskrift om gebyr etter forurensningsloven

Saken gjelder:

Det er utarbeidet et forslag til ny gebyrforskrift etter forurensningsloven. Forskriften har som formål å gi kommunen hjemmel til å dekke kostnadene ved saksbehandling, tilsyn og kontroll kommunen har som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven, forurensningsforskriften og etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Forskriften om gebyr etter forurensningsloven omfatter forhold der kommunen er forurensningsmyndighet etter bestemmelser gitt i forurensningsforskriftens kapitler 2, 12, 13, 15 og 15A og i forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Kommunen skal også føre tilsyn med at bestemmelser og vedtak som er fattet, følges.

Forskrift om gebyr etter forurensningsloven ble vedtatt lagt ut på høring 21.9.2022. Høringsfristen var 6 uker, frem til 7. november 2022.

Innstilling:

Forskrift om gebyr etter forurensningsloven vedtas. Forskriften kunngjøres i Norsk Lovdata. Forskriften trer i kraft 1.1.2023.

30.11.2022 Formannskapet

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

FSK- 080/22 Vedtak:

Forskrift om gebyr etter forurensningsloven vedtas. Forskriften kunngjøres i Norsk Lovdata. Forskriften trer i kraft 1.1.2023.

14.12.2022 Kommunestyret

Innstillingen fra formannskapet ble enstemmig vedtatt.

KST-078/22 Vedtak:

Forskrift om gebyr etter forurensningsloven vedtas. Forskriften kunngjøres i Norsk Lovdata. Forskriften trer i kraft 1.1.2023.

Bakgrunn:

Nesodden kommune har i dag to lokale gebyrforskrifter som hjemler gebyrer for kommunens ansvar som forurensningsmyndighet.

- Forskrift 1. mars 2004 Forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll av mindre avløpsanlegg, Nesodden kommune, Akershus.
- Forskrift 1. februar 2008 om Forskrift om gebyrer for saksbehandling og tilsyn/kontroll av utslipp av avløpsvann, Nesodden kommune, Akershus.

Disse forskriftene oppheves nå som følge av at den nye gebyrforskriften samler alt i ett omforent dokument.

På kommunens hjemmeside er det i dag fire gebyrsatser som vil dekkes av ny lokal gebyrforskrift:

- Gebyr for behandling av utslippstillatelser i hht kap. 12 i forurensningsforskriften < 15 pe: kr 15 741,-
- Gebyr for behandling av utslippstillatelser i hht kap. 12 i forurensningsforskriften 15 -50 personekvivalenter (pe): kr 23 769,-
- Årsgebyr for tilsyn i hht kap. 12 i forurensningsforskriften: kr 1 279
- Gebyr for behandling av utslippstillatelser i hht kap. 13 i forurensningsforskriften > 51 personekvivalenter (pe): kr 23 769,-

Kommunen har i dag ikke saksbehandlings- eller kontrollgebyr som dekker kapittel 2 i forurensningsforskriften. Kommunen har heller ikke innført saksbehandlings- eller kontrollgebyr som dekker kapittel 15 eller 15A. Slik regelverket er i dag har kommunen ikke anledning til å kreve gebyr for tilsyn med forbud mot fyring med mineralolje. For å få dekket kostnadene ved dette arbeidet som kommunen er pålagt å utføre, er det nødvendig å ha en ny forskrift der disse punktene er inntatt.

Selvkost

Ny kommunelov § 15-1 bestemmer at samlet selvkost for en tjeneste skal tilsvare merkostnaden kommunen har ved å yte tjenesten. Forurensningsforskriften §§ 2-12 og 11-4 bestemmer at gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandling eller kontrollordningen, jf. forurensningsloven § 52a. Rammene for gebyrene må fastsettes i kommunal forskrift.

Ved beregning av selvkost skal «forskrift for beregning av selvkost» legges til grunn (denne trådte i kraft 1. januar 2020). Over- eller underskudd i det enkelte år skal avsettes til, eller trekkes fra bundne driftsfond. Dersom det blir overskudd i en periode på fem år skal overskuddet føres tilbake til abonnentene i form av lavere årsgebyr. Tilsvarende vil underskudd bli dekket inn over årsgebyrene i løpet av en femårsperiode. Gebyrene kan ikke brukes til å finansiere andre deler av kommunens drift.

Høringsinnspill

Forskrift om gebyr etter forurensningsloven ble vedtatt lagt ut på høring 21.9.2022. Høringsfristen var 6 uker, frem til 7. november 2022. Dette ble kunngjort på kommunens nettsider og i Akershus Amtstidende (Amta). Forskriften ble også oversendt Statsforvalteren i Oslo og Viken.

Kommunen har kun mottatt høringsuttalelse fra Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren har ingen merknader til gebyrforskriften.

Ny forskrift om gebyrer

I ny forskrift omhandler §§ 1-3 til 1-6 overordnede saksbehandlingsregler.

I § 1-4 er det fastsatt at gebyrer for kontrolltiltak kan fastsettes som årlige gebyrer, selv om kontrolltiltak for det enkelte anlegg gjennomføres sjeldnere enn hvert år. Dette er i tråd med Miljødirektoratets veiledning til forurensningsforskriften § 11-4. Gebyrplikt for årlige gebyrer opphører fra og med betalingsterminen etter at eier dokumenterer at anlegget er forskriftsmessig tatt ut av drift.

Gebyrsatsene for 2023 beregnes i løpet av høsten 2022. For å beregne gebyrsatsene multipliseres tjenestens timesats med arbeidsmengden som kommunen i gjennomsnitt bruker på den enkelte sakstype.

Gebyrsatser vil beregnes med utgangspunkt i budsjett for 2023 og ønsket dekningsgrad for gebyrområdet. De konkrete satsene vil derfor ikke være kjent før budsjettarbeidet er sluttført og budsjettsaken er lagt frem. I vedlegget til følgebrevet vises det en oversikt over hvordan det nye gebyrregulativet er tenkt sett ut.

Gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

Kapittel 2 i forskriften omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider. Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling som differensieres etter tiltakets areal og påfølgende kontroll ved søknad om godkjenning av tiltaksplan.

Forskriften åpner opp for at kontrollgebyret kan differensieres etter risiko for skade på helse og miljø, for eksempel etter tiltaksklasse. Denne graderingen vil sannsynligvis fange opp merarbeid som er knyttet til det konkrete tiltaket. Kontrollgebyret forutsettes fakturert sammen med saksbehandlingsgebyret og før kontrollopgaven gjennomføres.

Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann

Kapittel 3 i forskriften omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann mindre enn 50 pe (personekvivalenter). Dette gjelder typisk slamavskillere, minirensanlegg mv. for eiendommer som ikke er koblet til kommunens avløpsnett. Det er etter hva kommunen kjenner til ca. 1 370 slike anlegg rundt omkring i kommunen per juni 2022.

Saksbehandlingsgebyret foreslås satt i to ulike intervaller; inntil 15 pe og over 15 pe. Videre er det foreslått et særskilt, lavere gebyr for endring av utslippstillatelser. Bakgrunnen for dette er at det forventes å være mindre arbeidskrevende å behandle en endringsøknad sammenlignet med en helt ny søknad.

Kontrollgebyret er foreslått likt for alle anlegg og ilegges som et årlig gebyr som følgelig skal finansiere kommunens løpende kontroll og oppfølging av anleggene (planlegging, forhåndsvarsling, reisetid, fysisk tilsyn, etterarbeid (ev. pålegg mv.) og oppfølging, samt rapportering til statlig tilsynsmyndighet). Det legges til grunn at disse anleggene vil kontrolleres minst én gang hvert femte år.

Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser

Kapittel 4 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser. Dette gjelder utslipp av kommunalt avløpsvann fra tettbebyggelse med samlet utslipp mindre enn 2000 pe til ferskvann, mindre enn 2000 pe til elvemunning eller mindre enn 10.000 pe til sjø. I slike tilfeller er det altså kommunen som er forurensningsmyndighet for kommunen selv. Kommunen kjenner til kun ett slikt anlegg i Nesodden kommune per juni 2022.

Saksbehandlingsgebyret for behandling av ny utslippstillatelse er ikke gradert. Videre er det foreslått et lavere, særskilt gebyr for endring av utslippstillatelser. Kontrollgebyret er likt for alle anlegg og ilegges som et årlig gebyr.

Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann

Kapittel 5 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann. I sentral forskrift er det listet opp hvilke anlegg som omfattes av pålegg om saksbehandling og kontroll, bl.a. bensinstasjoner, vaskehaller og motorverksteder. Kommunen kjenner til at det er minst ti slike anlegg i Nesodden kommune per juni 2022.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann og et årlig kontrollgebyr per anlegg. Det skal også betales engangsgebyr for saksbehandling av søknad om endring av utslippstillatelse.

Gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann

Kapittel 6 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann fra virksomhet. Næringsmiddelprodusenter, restauranter og lignende er typiske virksomheter som omfattes av denne bestemmelsen. Kommunen kjenner til nærmere 20 slike anlegg i Nesodden kommune per juni 2022.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til påslipp av fettholdig avløpsvann fra virksomhet og et årlig kontrollgebyr per fettutskiller. Det skal også betales engangsgebyr for saksbehandling av søknad om endring av utslippstillatelse.

Gebyr for tilsyn med forbud mot fyring med mineralolje

Kapittel 7 omhandler gebyr for tilsyn med forbudet mot fyring med mineralolje etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Det er nå forbudt å bruke mineralolje til oppvarming av bygninger, med mindre Norges vassdrags- og energidirektorat har fattet vedtak. Det er kommunens oppgave å føre tilsyn med at bestemmelsene i forskriften følges.

Det skal betales et engangsgebyr per tilsyn. Det er ikke lenger anledning til å søke om ny tillatelse eller til endring av eksisterende tillatelse.

Oppsummering

Fremlegg til gebyrforskrift for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsregelverket er utarbeidet av representanter fra Nesodden kommune med bistand fra Momentum Solutions AS. Selve gebyrenes størrelse vedtas i forbindelse med budsjettbehandlingen.

Målsettingen med arbeidet har vært å lage en forskrift som er rettferdig, tydelig og fleksibel.

- Rettferdig: Gebyrene skal i størst mulig grad gjenspeile den enkelte sakstypes kostnader. Samlet

gebyrintekt skal finansiere kommunens arbeid knyttet til saksbehandling og kontroll etter forurensningsforskriftens kapittel 2, 12, 13, 15, 15A og etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

- Tydelig: Forskriften skal være lett å lese og håndheve med klart og forståelig språk uten uklare, eller vanskelige formuleringer.
- Fleksibel: Forskriften viser til årlige kommunestyrevedtak for gebyrenes størrelse og utforming.

Konklusjon

Forskrift om gebyr etter forurensningsloven vedtas. Forskriften kunngjøres i Norsk Lovdata. Forskriften trer i kraft 1.1.2023.

Wenche Folberg
kommunedirektør

Anne Dybevoll
kommunalsjef

Dokumentet er elektronisk signert.

Vedlegg

Høringsuttalelse fra Statsforvalteren - Forskrift om gebyr etter forurensningsloven
Høring - Forskrift om gebyr etter forurensningsloven
Forslag til gebyrforskrift